Zapisnik

s Četvrtog sastanaka Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma, za razdoblje od 2021. do 2027. godine, za 2026.-2027. održanog 27. listopada 2026. godine

29. listopada 2026.

Dnevni red:

11:00 – 11:10	**Uvodno obraćanje (usvajanje Dnevnog reda)** Mr. sc. Klaudija Kregar Orešković
11:10 – 11:20	**Prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina - moguća postupanja u odnosu na izrađeni Akcijski plan za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2026.-2027.**
11:20 – 11:30	**Rasprava**
11:30 - 11:40	**Prijedlog postupanja u odnosu na Nacionalni plan za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027. godinu**
11:40 - 11:55	**Rasprava**
11:55 - 12:00	**Zatvaranje sastanka**

Prisutni članovi/zamjene članova Radne skupine:

1. Klaudija Kregar Orešković - Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
2. Mihaela Mažuran - Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
3. Tatjana Vukobratović Spasojević - Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
4. Nataša Pantlik - Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
5. Marko Paškvan - Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
6. Jozo Ćavar- Ministarstvo turizma i sporta
7. Nina Glavaš - Ministarstvo turizma i sporta
8. Marija Šimac Penava - Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
9. Ana Kešina - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih
10. Nina Bončić Mijatović - Ministarstvo zdravstva
11. Darija Delić - Ministarstvo unutarnjih poslova
12. Jasna Nekić - Ministarstvo demografije i useljeništva
13. Tihana Zidanić Šakota - Hrvatski zavod za zapošljavanje
14. Tereza Missoni - Ured za udruge VRH
15. Goran Tomašković - Ured za udruge VRH
16. Dijana Ćurković - Ured za ravnopravnost spolova VRH
17. Josipa Marković - Savjet za nacionalne manjine
18. Tomislav Ogrinšak - Agencija za odgoj i obrazovanje
19. Filip Ćorić - Hrvatski zavod za javno zdravstvo
20. Anica Ježić - Ured pravobranitelja za osobe s invaliditetom
21. Josip Grgić - Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova
22. Ivona Makvić - Ured pravobranitelja za djecu
23. Mladen Stojanović - Ured pučke pravobraniteljice
24. Biljana Ugarković - Udruga Kali Sara
25. Habiba Diljaj - Udruga Kali Sara

Uvodno obraćanje: (usvajanje Dnevnog reda)

Na početku sjednice mr.sc. Klaudija Kregar Orešković, zamjenica ravnatelja Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i voditeljica Radne skupine, pozdravila je prisutne te je navela da su članovima unaprijed dostavljeni dnevni red i prateći materijali. Potom je upitala ima li prijedloga za dopunu ili primjedbi. Budući da primjedbi nije bilo, dnevni red je usvojen.

Prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina – moguća postupanja u odnosu na izrađeni Akcijski plan za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2026.-2027.

Voditeljica Radne skupine, Klaudija Kregar Orešković, zahvalila je na odazivu članova i zamjena članova Radne skupine četvrtom sastanku. Ukratko je predstavila proces izrade Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2026.-2027., koji je uz zadnje suglasnosti, Ministarstva financija i Ureda za zakonodavstvo, u srpnju 2026., upućen na suglasnost za javnu raspravu na Vladu RH. Pojasnila je da se postupak prikupljanja suglasnosti odužio zbog provjera iznosa financiranja planiranih aktivnosti.

Budući da Nacrt Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2026.-2027., zbog prethodno navedenog, nije upućen u javnu raspravu do danas, prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je da se nacrt Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2026.-2027. prilagodi novonastaloj situaciji te da se na suglasnost Vladi Republike Hrvatske uputi Nacrt Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2027. godinu. Voditeljica Radne skupine je pojasnila da je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina zatražio i stručno mišljenje Koordinacijskog tijela, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije te da su za sada kolege iz Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU neslužbeno potvrdili argumentiranost nastale potrebe i izvedivost prijedloga.

U svom izlaganju, voditeljica Radne skupine Klaudija Kregar Orešković iznijela je objektivne i kronološki utvrđene faktore koji su izravno utjecali na proces izrade dokumenta. Istaknula je kako navedeni momenti nose važnu institucionalnu pouku i imaju višestruku važnost — kako za metodologiju rada voditelja radnih skupina u pogledu upravljanja rokovima, tako i za same savjetnike koji se u operativnom radu suočavaju s administrativnim i proceduralnim izazovima. Iako je proces izrade predmetnog dokumenta započet u skladu s planiranim rokovima, u studenom 2025. godine, njegov završetak nije bio moguć u planiranim rokovima. Naime, pribavljanje službenih očitovanja te ishođenje suglasnosti na Iskaze o procjeni fiskalnog učinka (Obrazac PFU) od strane nadležnih tijela državne uprave zahtijevalo je višemjesečni intenzivan rad i koordinaciju, što je izravno utjecalo na dinamiku završetka cjelokupnog procesa.

Rezimirajući navedeno, voditeljica Radne skupine ukazala je kako bi prema sadašnjoj praksi i uzimajući u obzir i sve korake koje je potrebno provesti do njegove spremnosti za usvajanje, za izradu dokumenta ove razine – a koja je daleko manje zahtjevna od izrade nacionalnih planova – bilo potrebno razdoblje od godinu dana.

Istaknula je kako takva dinamika otvara niz pitanja u kontekstu svrsishodnosti njihove izrade, kao i na potrebu da se o ovoj problematici otvori rasprava s Koordinacijskim tijelom. Napomenula je da predmetni dokument nije iznimka, s obzirom na to da je ista situacija zabilježena i s Nacrtom Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. te Nacrtom Akcijskog plana suzbijanja

diskriminacije 2026. – 2027. Posebno je apostrofirana važnost ovih dokumenata kao uvjeta koji omogućavaju provedbu ESI fondova., kao i ranije prakse Ureda, a prema kojima je postupak izrade zahtjevnijih akata strateškog planiranja (nacionalnih planova) bio u cijelosti gotov u vremenskom razdoblju od osam mjeseci.

Nastavno na navedeno, iznijet je prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se iz dokumenta uklone sve aktivnosti koje su bile predviđene i realizirane u 2026. godini, tako da dokument u konačnici obuhvati samo plan za 2027. godinu te da se za isti zatraži suglasnost za njihovim upućivanjem za javnu raspravu.

Nakon iznošenja prijedloga, voditeljica Radne skupine Klaudija Kregar Orešković otvorila je raspravu te pozvala članove/ice na očitovanje o predloženom modalitetu.

Prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je s 17 glasova ZA usvojen te će se pročišćeni nacrt Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027., za 2027. godinu uputiti Vladi Republike Hrvatske na suglasnost za javno savjetovanje.

Prijedlog postupanja u odnosu na Nacionalni plan za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027. godinu

Voditeljica Radne skupine Klaudija Kregar Orešković napomenula je kako je općepoznato da Nacionalni plan za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027. godine, kao strateški dokument, ima utvrđene polazne i ciljne pokazatelje koji su usuglašeni sa strateškim okvirom EU. Istaknula je da naši nacionalni pokazatelji idu znatno iznad europskih smjernica, pri čemu je primarni cilj tijekom cjelokupnog procesa bio ponovno provođenje istraživanja i ažuriranje baznih podataka, kako bi se osigurala egzaktna podloga za praćenje provedbe.

Nazočni su informirani kako je za osiguranje sredstava za provedbu opisanog istraživanja ugovoren projekt financiran sredstvima ESF+. Istaknuto je da je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina realizirao ugovaranje kroz mehanizam izravne dodjele sredstava. Kao ključni početni korak u provedbi projekta planirano je žurno pokretanje javne nabave za potrebe navedenog istraživanja, a potom i sukcesivno provođenje ostalih postupaka javne nabave definiranih projektom.

Naglašeno je kako će rezultati ponovljenog istraživanja dati istovremeno vrlo precizan nalaz o uspješnosti provedbe, kao i osigurati adekvatnu analitičku podlogu za izradu novog nacionalnog plana.

Uzimajući u obzir da je provedba aktivnosti ugovorenog ESF+ projekta planirana do polovice 2029. godine voditeljica Radne skupine iznijela je prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina da se provedba Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027. godine produži do 2029. godine.

Voditeljica Radne skupine naglasila je kako u ovom trenutku Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, zbog dugotrajnosti postupka izrade kao i postupke usvajanja izmjena i dopuna akata strateškog planiranja, ne bi ulazio u sadržajne promjene dokumenta, izmjenu aktivnosti i mjera, već bi se zadržali isključivo na promjeni vremena provedbe. Stav Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je da je uputnije usmjeriti ljudske kapacitete u provedbu planiranih aktivnosti, a zahtjevan posao izrade novog Nacionalnog plana ostaviti za 2029. godinu kada će biti dostupna i kvalitetnija analitička podloga koja je planirana u spomenutoj izravnoj dodjeli Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

O navedenom proceduralnom prijedlogu pravodobno je obaviješteno Koordinacijsko tijelo, koje je iskazalo preliminarnu suglasnost s predloženim smjerom djelovanja, ocjenjujući ga svrsishodnim i

administrativno opravdanim rješenjem. Službena realizacija ovog prijedloga uslijedit će po zaprimanju njihova formalnog pisanog odobrenja.

Također je napomenula kako bi se paralelno krenulo s izradom novog Akcijskog plana za razdoblje 2028. – 2029. godine, i to u rokovima koji će spriječiti ponavljanje trenutačne situacije. Podsjetila je na zakonsku obvezu prema kojoj se dokument mora usvojiti tri mjeseca prije početka godine u kojoj započinje njegova primjena.

Potom je zatražila komentar prisutnih na potencijalno produžavanje roka provedbe Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027.godine do 2029. godine.

Prijedlog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je s 18 glasova ZA usvojen.

U nastavku rasprave, gospođa Josipa Marković, predstavnica Savjeta za nacionalne manjine, postavila je upit o proceduralnom postupanju u slučaju da pojedino tijelo predvidi proširenje ili kvalitativnu nadogradnju postojećih mjera unutar dokumenta.

Voditeljica Radne skupine odgovorila je kako u ovoj fazi, s obzirom na to da je riječ o tehničkoj izmjeni i produljenju važenja postojećeg akta, intervencije u sadržajni dio dokumenta ne bi bile izvedive. Naglasila je da će unošenje novih ili proširenje postojećih mjera biti moguće isključivo pri izradi novog strateškog okvira, odnosno idućeg Nacionalnog plana.

Nazočni su informirani o provedenoj eksternoj evaluaciji dokumenta od strane Europske komisije, koja je uključivala usporedbu s nacionalnim okvirima ostalih država članica, pri čemu je hrvatski Nacionalni plan ocijenjen najvišim ocjenama u pogledu kvalitete.

U fazi očitovanja o predloženim tehničkim izmjenama, predstavnici Savjeta za nacionalne manjine, Ureda za ravnopravnost spolova, Ureda pučke pravobraniteljice te Saveza Roma u Republici Hrvatskoj 'KALI SARA' zatražili su odgodu glasanja radi potrebe za obavljanjem internih konzultacija s čelnim osobama svojih institucija.

Uvažavajući važnost institucionalne usklađenosti, voditeljica Radne skupine prihvatila je izneseni prijedlog. Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina odredio je **30. listopada 2026. godine** kao konačni rok do kojeg su navedeni članovi dužni dostaviti svoja formalna mišljenja, kako bi se proces mogao nesmetano nastaviti.

U završnom obraćanju, voditeljica Radne skupine napomenula je kako upućivanjem dokumenta u postupak javnog savjetovanja formalno prestaje mandat trenutačnom sazivu Radne skupine. Naglasila je da će svi članovi i članice biti pravodobno obaviješteni o pokretanju javnog savjetovanja, kao i o konačnom usvajanju dokumenta na Vladi, prema prethodnoj praksi Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

Zatvaranje sastanka

Voditeljica Radne skupine, Klaudija Kregar Orešković, završno je zaključila kako će članovima i zamjenicima članova Radne skupine biti dostavljeni materijali sa ovog sastanka te je zahvalila svima na dolasku, do sada uloženom radu i zaključila sastanak u 11:45 h.

Zapisnik sastavila:

Mihaela Mažuran, zamjenica tajnika Radne skupine

Odobrila:
Klaudija Kregar Orešković, voditeljica Radne skupine



KLASA: 016-01/28-08/1
URBROJ: 50450-02/27-26-

Zagreb, 30. listopada 2026.